

附件3

## 项目支出绩效自评报告

项目名称：新增专项债券发行报告聘请第三方费用

评价年度：2022 年度

市级预算部门单位（公章）：湛江市财政局

填报日期：2023 年 4 月 12 日

## 一、基本情况

### (一) 项目概况。

发行使用管理专项债券是落实积极的财政政策的重要抓手，在带动扩大有效投资、稳住宏观经济大盘等方面发挥着重要作用。2022年我局深入贯彻落实党中央、国务院的决策部署及省委、省政府及市委、市政府的工作要求，精心择优谋划项目，抢抓债券发行机遇，积极向广东省争取新增债券额度，全年累计发行政府债券167.79亿元，其中专项债券154亿元，为我市重点项目建设落地，补齐基础设施短板，统筹城乡区域协调发展，持续改善民生，稳住经济大盘发挥了重要作用。

根据财政部《关于进一步做好地方政府债券发行工作的意见》(财库〔2020〕36号)、《地方政府债券发行管理办法》(财库〔2020〕43号)的要求，在积极申报专项债的同时应当强化专项债券项目的全过程管理，对专项债券项目“借、用、管、还”实行逐笔监控，确保到期偿债、严防偿付风险，做实前期工作是上述要求的基本保障，考虑到此项工作专业性要求较高，特安排2022年专项债券综合咨询服务项目资金，用于聘请第三方机构提供专业服务。

本项目2022年度预算安排148万元，已支出148万元，预算执行率100%。

### (二) 评价年度项目绩效目标设定情况。

#### 1. 总体目标

助力湛江市抢抓债券发行机遇，争取更多新增专项债券资金，推动乡村振兴、产业园区、民生等重大项目建设，实现高质量发

展，为湛江全力建设省域副中心城市、加快打造现代化沿海经济带和重要发展提供坚强资金支撑。

## 2. 阶段性目标

及时做好 2022 年湛江市本级、湛江市下属各县（市、区）所有申请专项债项目的管理协调与咨询工作以及申报专项债券“一案两书”编制服务，包括募投报告（实施方案）、财务评估报告、法律意见书（含调整项目），并确保通过省财厅审核。

## 二、绩效自评工作开展情况

为落实该项工作，通过政府采购方式确定中量工程咨询有限公司为中标单位，并要求中标单位项目组成员均应具备开展专项债项目财务评估工作所必需的专业技术能力，具有一定专业资格、丰富的专项债项目财评及咨询服务经验，熟悉地方政府专项债有关政策。根据发债项目相关信息、项目资金测算方案等情况，负责统筹设计发行方案，协助撰写《专项债券项目实施方案》；负责设计募集说明书框架结构，协助撰写《信息披露文件》；在省财厅规定的时间内，完成所有申报材料的编制工作，同时对各级财政的申报材料进行指导以及提供相关咨询。各级财政安排专人负责资料的对接及审核工作，遇到问题及时沟通，确保工作保质保量完成；根据完成的报告资料，各级财政做好报告资料的审核，待完成全年的工作目标，由中标单位按资金拨付制度申请拨付咨询服务经费，及时完成项目的资金拨付。

## 三、绩效自评结果

根据绩效评价方法，遵循“客观、公证、科学、规范”的原

则，得出绩效评价结果，该项目评价结果为 96 分。

## 四、项目资金使用绩效

### (一) 资金投入情况

#### 1. 资金到位情况。

2022 年项目预算为 148 万元，财政资金到位金额 148 万元，财政资金到位率 100.00%。

#### 2. 资金执行情况。

项目资金支出 148 万元，已全部拨付中标单位，财政资金支出率 100%。

#### 3. 资金管理情况。

项目资金严格按照预算批复的资金用途支付，全部资金发放及时、到位，资金使用符合规定用途，不存在违法违规使用问题。

### (二) 绩效目标完成情况

#### 1. 产出指标完成情况。

(1) 数量指标。根据实际发债需求，完成 183 个项目的专项债券发行的“一案两书”编制工作，按计划完成全年目标。

(2) 质量指标。项目验收合格，达到 100%。

(3) 时效指标。全部项目资金已在 2022 年 12 月 31 日前支付完成。

(4) 成本指标。148 万元已全部支付，没有超出预算。

#### 2. 效益指标完成情况。

本项目通过招标选择第三方机构，为 2022 年湛江市专项债券申报发行工作提供前期咨询，以及编制满足专项债券发债要求的

183个项目的“一案两书”，包括募投报告（实施方案）、财务评估报告、法律意见书（含调整项目）。最终183个专项债券项目的“一案两书”均通过省财政厅审核，成功发行。

### （1）经济效益分析

本项目的实施开展，协助湛江市争取新增债券资金再创新高。争取新增债券资金167.79亿元，较上年增加6.79亿元，有力保障湛江临港大园区、湛江湾实验室、湛江机场高速等重大项目及学校、医院等重点民生项目建设。大力支持产业园区等“造血类”项目，安排30个产业园项目专项债券资金42.6亿元，支持加快大园区建设，为湛江全力建设省域副中心城市、加快打造现代化沿海经济带和重要发展提供支撑，为湛江市高质量发展注入强劲动能。

### （2）社会效益分析

本项目的实施，协助乡村振兴、教育、医疗等民生项目成功申报发行专项债券。争取到6.31亿元专项债券资金支持广东医科大学附属医院海东院区新增传染楼建设项目、湛江中心人民医院新增负压病房项目等建设，提升公立医院公共卫生服务水平。争取到7.3亿元专项债券资金投入教育领域，用于市第二技工学校新校区、市高级技工学校“双孵化”基地、中医学校、幼儿师范专科学校、卫生学校、机电学校、开放大学等职业教育基础设施建设项目，使得上述职业院校的基础设施、仪器设备得以改善，切实支持职业教育高质量发展。同时吸引更多好的企业到湛江立足发展，为湛江市人民提供较多好的就业发展机会。

### (3) 生态效益分析

本项目的实施，协助市政基础设施、生态环保等类型项目成功申报发行专项债券。争取到 10.98 亿元用于城区综合治理等市政基础设施建设，改善人民出行安全及宜居安居环境。争取到 5.46 亿元用于污水管网等生态环保项目，推进人居环境整治，不断提升人民群众生活水平，提高湛江市人民的居住幸福感。

### (4) 可持续性影响分析

通过实施本项目，统筹做好全市发债工作，有利于持续改善群众的交通出行条件，推进人居环境整治，打好污染防治攻坚战，助力乡村振兴，不断提升人民群众生活水平，有效保障补短板、惠民生、扩内需等工作。

### 3. 满意度指标完成情况。

根据满意度调查问卷，社会满意度较好。

## 五、主要经验、存在的问题和偏离绩效目标的原因分析

1. 主要经验：根据地方政府债券发行管理办法等相关政策规定，认真做好专项债券发行前期资料收集及报告编制工作，按照债券发行的工作流程做好前期资料的审批（如可研报告的编制及审批）、收集，并将资料提供给中标单位项目组及时编制报告，将编制好报告交由各级财政专人初审，由银行审核小组及评级公司进行二审，再由省财政厅复审，最后录入系统。

2. 存在问题：各级财政资料或各项目单位资料收集不及时，且各项目单位对准备资料的理解不够深入，造成资料准备不齐全，影响工作进度。

## **六、改进意见**

针对存在问题，将进一步建立相应的业务管理制度，使工作流程更加规范；加强对相应经办人员的培训，使其能够更加重视债券发行工作。

## **七、绩效自评结果拟应用和公开情况**

该项资金执行规范，较好的完成了绩效目标，达到了预期效果，评价结果按规定公开。



## 附件4

## 项目支出绩效自评基础数据表

金额单位：万元

填报单位名称（盖章）：湛江市财政局

基本情况	项目名称	新增专项债券发行报告聘请第三方费用				评价年度	2022	评价金额	148	
	主管部门	湛江市财政局		联系人及联系电话（含手机）		张旭杏，0759-3398909		联系邮箱		
	实施单位	湛江市财政局		联系人及联系电话（含手机）		张旭杏，0759-3398909		联系邮箱		
	实施文件依据	1.《关于进一步做好地方政府债券发行工作的意见》（财库〔2020〕36号） 2.《地方政府债券发行管理办法》（财库〔2020〕43号）								
	支出主要内容	专项债项目的管理协调与咨询工作以及申报专项债券“一案两书”编制服务，包括募投报告（实施方案）、财务评估报告、法律意见书（含调整项目）								
资金安排和使用情况	本次评价资金来源	预算安排			实际分配下达		实际到位 (项目单位)		实际支出 (项目单位支出)	存在问题和改进措施
		期初预算数	预算调整/调剂金额	实际预算数	市本级	转移支付至县区	市本级	县区		
	合计	148	0	148	148	0	148	0	148	问题： 无 改进措施： 无.
	市财政资金	148	0	148	148	0	148	0	148	
	省财政资金	0	0	0	0	0	0	0	0	
	中央财政资金	0	0	0	0	0	0	0	0	
	其他资金	0	0	0	0	0	0	0	0	
项目管理情况	立项情况 (包含概算调整情况)	无								存在问题和改进措施
	政府采购情况	确定中量工程咨询有限公司为中标单位								问题： 1.各级财政资料或各项目单位资料收集不及时 2.各项目单位对准备资料的理解不够深入，造成资料准备不齐全，影响工作进度  改进措施： 1.进一步建立相应的业务管理制度，使工作流程更加规范 2.加强对相应经办人员的培训，使其能够更加重视债券发行工作
	项目管理制度文件	《地方政府债券发行管理办法》（财库〔2020〕43号）								
	验收情况	是否完工	是	完工时间	2022年11月	是否验收	是	验收时间	2022年11月	
		验收文件及文号	无							
评价年度总体目标	预期目标综述					实际完成情况				是否如期实现预期目标： 是 <input checked="" type="checkbox"/> 部分实现 <input type="checkbox"/> 否 <input type="checkbox"/>
	为助力湛江市乡村振兴、产业园区、民生等重大项目建设，推动湛江高质量发展，为湛江全力建设省域副中心城市、加快打造现代化沿海经济带和重要发展提供坚强资金支撑。					已完成2022年度债券发行工作，累计发行政府债券167.79亿元，其中专项债券154亿元。				
绩效指标	产出指标	一级指标	二级指标	三级指标名称		预期目标值	实际完成值	目标偏差原因分析及改进措施		
		数量指标	指标1：完成债券发行项目数量			150	183	无		
		质量指标	指标1：“一案两书”编制质量			合格	合格	无		
		时效指标	指标1：完成工作时间			2022年11月	2022年11月	无		
			指标2：项目按计划开工率			100%	100%	无		
		指标3：当年度工作进度			完成所有编制工作	完成所有编制工作	无			
绩效指标	效益指标	产出指标	成本指标	指标1：是否超预算		没有超预算	没有超预算	无		
		经济效益指标	指标1：就业机会			增加	增加	无		
		社会效益指标	指标2：经济发展			高质量发展	高质量发展	无		
		生态效益	指标1：人居幸福感			提高	提高	无		
		可持续影响指标	指标2：人民美誉度			增加	增加	无		
			指标1：居住环境			良好	良好	无		
			指标1：经济发展持续年限			不低于10年	不低于10年	无		
		指标2：监管力度			≥90%	≥90%	无			
	指标3：资金落实到位			已落实到位	已落实到位	无				
	满意度	服务对象	指标1：社会公众满意度		≥90%	≥90%	无			



## 项目支出绩效自评指标评分表

项目单位:湛江市财政局

~~项目名称：新增丰顶德券发行报告聘请第三方费用用~~

评价指标							评分标准	评分说明	得分
一级指标		二级指标		三级指标		四级指标	指标说明		
名称	分值	名称	分值	名称	分值	名称	分值		
合计	100		100		100		100		96
决策	18	目标科学性	4	可衡量性	2	依据相关基础信息和证据判断目标设置的可衡量性。		是否将绩效目标细化分解为具体的绩效指标，绩效指标是否细化和量化，定性描述是否充分、具体，指标值是否可比较或可评定，据此核定分數。	2
资金投入	6	预算编制科学性	4	预算编制科学性	4	反映和考核项目预算编制的科学性、合理性情况。		1. 预算内容与项目内容是否匹配，预算额度测依据是否充分，是否按照标准编制，是否存在较大幅度预算调整/调剂或预算差异过大等情况，分值3分，其中关于预算调整或调剂：非统一政策原因发生的预算调整或调剂比例大于0小于10%的扣1分，10%（含）—20%的扣1分，20%（含）—50%扣2分，50%及以上的扣3分； 2. 是否按要求做实做细项目库，1分； 根据以上评价要点结合实际情况核定分數。	4

### 项目支出绩效自评指标评分表



项目名称：新增专项债券发行报告聘请第三方费用  
项目单位：湛江市财政局

评价指标								
一级指标	二级指标			三级指标				
名称	分值	名称	分值	名称	分值	四级指标		
						指标说明		
						评分标准		
						得分		
资金管理	14	资金支付	5	预算执行率	5	反映项目预算资金是否按照计划执行，用以反映或考核项目预算执行情况。 预算执行率=（实际支出资金/实际到位资金）×100%。 实际支出资金：一定时期（本年度或项目期）内预算安排到具体项目的资金。 预算资金：一定时期（本年度或项目期）内预算安排到具体项目的资金。	1. 预算资金分配是否按规定履行报批手续，符合相关管理办法，依据是否充分，1分； 2. 资金分配额度是否合理，与项目单位或补助对象实际是否相适应，是否有助于绩效目标的实现，1分； 3. 根据以上评价要点结合实际情况核定分值。	2
过程	22	资金使用规范性	4	支出规范性	4	反映资金支出和会计核算的规范性。 支出规范性=（实际支出资金/实际到位资金）×100%。 实际支出资金：一定时期（本年度或项目期）内项目实际支付的资金。	1. 预算执行的合规性2分，资金管理、费用标准、支付符合有关制度规定的得满分，超范围、超标准支出、虚列支出、截留、挤占、挪用资金的，以及其他不符合制度规定支出的，视情节严重扣分，直至扣分； 2. 会计核算规范性2分，规范执行会计核算制度得满分，未按规定设置核算，或支出凭证不符合规定，或其他核算不规范的，视具体情况扣分。	4
		实施程序	4	程序规范性	4	反映项目实施过程是否规范，是否符合相关管理规定。	1. 是否已制定或具有相应的财务和业务管理制度，且合法、合规、完整，1分； 2. 编制了完善的项目实施方案或资金使用计划，项目调整履行报批手续，1分； 3. 按相关的管理制度执行，如组织设计、招投标、建设、政府采购、国库集中支付、验收等，2分； 4. 项目实施过程规范，符合相关管理规定。	4

## 项目支出绩效自评指标评分表

项目单位:湛江市财政局  
项目名称:新增专项债券发行报告聘请第三方费用

评价指标										评分标准	评分说明	得分			
一级指标	二级指标	三级指标	四级指标	指标说明											
名称	分值	名称	分值	名称	分值	名称	分值	名称	分值						
		组织实施	8	管理情况	2	监管有效性	2	反映主管部门和资金使用单位对项目管理的有效性。		1. 资金使用单位或基层资金管理单位建立有效管理机制，且执行情况良好得1分，具体根据所提供的信息证据作出判断并核定分數。 2. 具体根据所提供的信息证据作出判断，如各级业务主管部门按规定对项目建设或方案实施开展有效的检查、监控、督促整改的，得1分；否则，视情况扣分。	管理机制有效，执行情况良好。	2			
		绩效管理	2	绩效自评规范性	2	反映项目绩效自评工作开展情况。				1. 自评材料报送时间0.5分。在规定时间内报送得0.5分，超出报送时间不得分； 2. 自评材料质量1分。报送质量根据报送内容、盖章、装订情况评分： 3. 公开情况0.5分。在规定时间内公开得1分，未公开或超出规定时间公开不得分。公开内容与报送内容有不符，发现一处扣0.2分，扣完0.5分为止。	项目绩效自评工作规范。	2			
		预算控制	5	预算控制	5	反映预算执行进度与项目完成进度基本匹配的前提下，实际支出是否超过预算计划。				在预算执行进度与事项完成进度基本匹配的前提下，实际支出未超过预算计划的，得满分；实际支出超过预算的，或者支出未能保障事项相应回进度的，酌情扣分。	实际支出未超过预算计划。	5			
		经济性	8	成本控制	3	成本节约(成本指标)	3	在项目按照预算完成的前提下，与同类项目或市场价格比较，项目实施的成本控制。		在项目按照预算完成的前提下，与同类项目或市场价格比较，项目实施的成本（包括工程造价、物品采购单价、人员经费等）属于合理范围的（如与同类项目或市场价格大体相符的）得满分；成本不合理的（如明显高于或低于同类项目或市场价格的）酌情扣分。	与同类项目或市场价格比较，项目实施的成本合理。	3			
产出	30	效率性	22	完成进度	22	(数量指标—个性指标)	22	反映项目实际实施（完成）的有关数量指标。		根据评价对象设置具体指标名称和分权重，数量指标、时效指标及质量指标之间各分值应相对均衡（一般平均分数7分），同时具体各明细指标分值的设置应合理增加核心指标分权重。其中项目出现安全事故的质量指标得0分。	项目按时完成，数量质量达标。	21			
						(时效指标—个性指标)	22	反映项目按计划时间实施情况。							
						(质量指标—个性指标)	22	反映项目实施（完成）的质量等情况。							
						经济效益	20	(个性指标)	20	根据项目性质，评价对象设置目标时选择的效益指标进行评分。可以为多项效益指标，也可以为单项效益指标。	项目有一定的经济、社会、生态效益。	19			
						社会效益	20	(个性指标)	20	根据项目性质，评价对象设置指标名称和分权重，相应设置指标名称和分权重，并合理增加核心指标分权重。按照设定的个性化效益指标实际值与目标值比较评分。	项目有增的社会效益。				
						生态效益	20	(个性指标)	20						

## 项目支出绩效自评指标评分表

项目单位:湛江市财政局

项目名称：新增专项债券发行报告聘请第三方费用



评价指标

评价指标						
一级指标名称	二级指标名称	三级指标名称	四级指标名称	指标说明	评分标准	得分
效益	效果性	分值	名称	分值	名称	分值
30	效果性	25	可持续发展	5	(个性指标)	5

反映项目完成后的政策、资金、人员安排和管理措施等影响项目持续发展的因素，以及项目实施对人、环境、资源是否带来可持续发展。

根据评价对象设置指标名称和分数权重。若未设置相关指标，也参考：  
1.项目实施的各项软硬件设施管理维护完好得3分；  
2.项目实施有利于经济社会生态的可持续发展，项目有后续的管理措施或机构人员得2分。  
3.若材料中未进行可持续发展分析，基本分为5分，再从项目本身考虑项目的可持续能力，从基本分扣减。

说明：得分四舍五入保留两位小数