

湛江市财政局文件

湛财资〔2020〕2号

关于印发《湛江市市直行政事业单位国有资产处置管理暂行办法（2020年修订）》的通知

市直各单位：

经市人民政府同意，现将《湛江市市直行政事业单位国有资产处置管理暂行办法（2020年修订）》印发给你们，请遵照执行。

请各主管部门切实落实主体责任，认真组织开展本部门及所属单位资产处置、审批和资产评估事项核准工作，严格规范资产处置行为；要进一步加强本部门及所属单位资产处置收入上缴工作，防止国有资产流失。

各单位要认真履行具体管理职责，切实管好、用好所占有、

使用的国有资产，按规定申报办理资产处置事项，及时上缴资产处置收入；要按规定时限做好相关情况报告、备案等工作，实行动态跟踪管理。

执行中如遇有问题，请及时向我局（资产管理科）反映。



湛江市市直行政事业单位国有资产处置 管理暂行办法（2020年修订）

第一章 总则

第一条 为规范市直行政事业单位国有资产处置行为，维护国有资产的安全和完整，优化国有资产配置，根据《行政单位国有资产管理暂行办法》（财政部令第35号）、《事业单位国有资产管理暂行办法》（财政部令第36号）、《广东省财政厅关于印发〈广东省省直行政事业单位国有资产处置管理暂行办法（2019年修订）〉的通知》（粤财资〔2019〕40号）等有关规定，结合我市实际，制定本办法。

第二条 本办法适用于市直党的机关、行政机关、人大机关、政协机关、各民主党派机关和市直参照公务员管理的人民团体，以及使用国有资产的市属事业单位（以下称市直单位）的国有资产处置工作。

第三条 本办法所称的资产处置，是指市直单位对其占有、使用的国有资产进行产权转移或核销的行为，包括无偿转让、有偿转让、置换、报废、报损等。

第二章 管理机构及其职责

第四条 市财政局是监督管理市直单位资产处置事项的职能部门，负责制定行政事业单位国有资产管理规章制度，并负责

组织实施和监督检查。

第五条 市直单位主管部门负责制定本部门资产处置制度并组织实施和监督管理,按权限审批本部门及所属单位资产处置事项,并向市财政局报告资产处置情况,规范本部门 and 所属单位资产处置行为,督促本部门及所属单位上缴资产处置收入。

第六条 市直单位负责对本单位占有、使用的国有资产实施具体管理,按照本办法规定申报办理资产处置事项,及时将资产处置收入上缴市财政。

第三章 资产处置的原则、范围和程序

第七条 资产处置应当遵循以下原则:

- (一) 符合法律、法规和规章规定;
- (二) 厉行勤俭节约;
- (三) 公开、公平、公正;
- (四) 与资产配置、使用相结合。

第八条 市直单位需处置的国有资产范围包括:

- (一) 闲置资产;
- (二) 超标准配置的资产;
- (三) 因技术原因并经过科学论证,确需报废、淘汰的资产;
- (四) 因单位分立、撤销、合并、改制、隶属关系改变等原因发生的产权或者使用权转移的资产;

- (五) 坏账及非正常损失的资产;
- (六) 已超过使用年限无法继续使用的资产;
- (七) 依照国家、省和市有关规定需要进行资产处置的其他情形。

第九条 拟处置的资产权属应当清晰。权属关系不明确或者存在权属纠纷的资产，须待权属界定明确后予以处置。

第十条 市直单位开展重要事项及召开重大会议、举办大型活动而临时购置的资产，应按照资产管理和财务会计制度规定做好资产登记及账务处理。在事项完成、会议或活动结束后，留用的资产应符合配置标准。

属于第八条规定需处置的资产，由市直单位统一申报办理相关资产处置手续。

第十一条 市直单位通过无偿转让和置换取得的资产，应当符合资产配置标准，与其工作职责和人员编制情况相符。

通过无偿转让和置换取得办公用房的，应当执行新建办公用房各项标准，不得以未使用政府预算建设资金、资产整合等名义规避审批。

第十二条 资产处置应当严格履行审批手续。未履行审批手续的，不得处置。

第十三条 资产处置事项按照以下程序办理：

- (一) 申报。市直单位提交资产处置意见，填报《湛江市市

直行政事业单位国有资产处置申报表》(附件1),提供有关材料,向主管部门申报。

(二)审批。主管部门对资产处置事项的合法性和合理性、申报材料的真实性和完整性、申报程序的合规性等进行审核,对资产单位(对应一张固定资产卡片)账面价值300万元(不含)以下的资产处置事项进行审批;资产单位账面价值在300万元(含)以上的资产处置事项,由主管部门初审后报市财政局,经市财政局审核后报市政府审批。

对于土地使用权、专利权、文物等以名义价值入账的资产,应当经具备相应资质的资产评估机构进行评估,根据评估价值按权限进行审批。

(三)处置。经批准后,市直单位办理相关处置手续。其中:资产无偿转让的,资产接收方、转出方应当办理交接手续;资产有偿转让的,资产转让方应当到法定的交易机构或管理机构办理相关手续;车辆、涉密电器电子产品、危险品等资产报废的,资产报废方应当到法定的机构办理报废手续。

(四)备案。主管部门应在资产处置具体工作完成后一个月内,将批复文件、处置情况及处置结果报市财政局备案。

第十四条 资产处置事项的批复,是市直单位编制资产配置预算的重要依据。

资产处置事项的批复和处置交易凭证,是市直单位进行相关

资产和会计账务处理、相关部门办理资产产权变更和登记手续的依据。

第十五条 市直单位及主管部门应当使用行政事业资产管理信息系统进行申报、审批、报备和动态管理，及时准确反映资产增减变动情况和处置收入情况。

第十六条 市直单位资产处置后，应当进行相关资产和会计账务处理，同步更新行政事业资产管理信息系统固定资产卡片信息和相关登记信息。资产处置材料应当按照档案管理规定进行管理，其中批复文件和处置交易凭证应当作为会计档案进行管理。

第十七条 对涉及国家安全和秘密的资产处置，应当符合安全保密的有关规定，防止失密和泄密。

第四章 无偿转让

第十八条 无偿转让是指在不改变国有资产性质的前提下，以无偿的方式转移资产产权的处置行为。包括：

- （一）市直单位资产在本部门内上下级之间调拨；
- （二）市直单位资产在本部门内同级之间调拨；
- （三）市直单位因隶属关系改变而发生的资产上划或下划；
- （四）市直单位因撤销、合并、分立、改制而发生的资产移交；
- （五）经国家、省和市特殊批准的资产调拨。

第十九条 市直单位申请无偿转让资产，应提交以下材料：

- （一）申请文件、资产清单、权属证明和价值凭证；
- （二）资产目前的使用情况说明；
- （三）接收单位同类资产存量及需求情况、申请材料；
- （四）因单位隶属关系改变而上划或下划资产的，须提供改变隶属关系的批文；
- （五）因单位撤销、合并、分立、改制而移交资产的，须提供撤销、合并、分立、改制相关批文以及由具备相应资质的中介机构出具的资产清查等相关报告；
- （六）经国家、省和市特殊批准调拨资产的，须提供相关批准文件。

第二十条 市直单位原则上不得向下级政府有关单位配发或调拨资产，确因工作需要配发或调拨的，应当同时符合以下条件：

- （一）资产购置经费渠道合法合规，无下级财政配套资金的要求；
- （二）下级单位接收资产符合配备标准和相关编制要求；
- （三）经主管部门审批同意。

向下级政府有关单位配发或调拨资产，应同时书面告知市财政局和资产接受单位同级财政部门。

第五章 有偿转让和置换

第二十一条 有偿转让是指以出售、出让等方式转移资产产权并取得相应收益的处置行为。

第二十二条 置换是指行政事业单位与其他单位以非货币性资产为主进行的交换,该交换不涉及或只涉及少量的货币性资产(即补价)。

第二十三条 资产有偿转让或置换,应当经具备相应资质的资产评估机构进行评估。评估报告经主管部门核准后,以评估价作为资产出售、出让的底价。

第二十四条 有偿转让应当通过法定的公共资源交易平台,以拍卖、公开招标等方式处置。不适合拍卖、公开招标或经公开征集只有一个意向受让方的,经批准,可以以协议转让等方式进行处置。

采取拍卖和公开招标方式有偿转让资产的,应当将资产处置公告刊登在公开媒介,披露有关信息。

第二十五条 涉及房屋征收的资产置换,应当确保单位工作正常开展,征收补偿应当达到国家或当地政府规定的补偿标准。

第二十六条 市直单位申请有偿转让或置换资产,应当提交以下材料:

- (一) 申请文件、资产清单、权属证明、价值凭证;
- (二) 资产目前的使用情况说明及同类资产情况;

- (三) 具备相应资质的中介机构出具的资产评估报告;
- (四) 拟采用协议转让方式处置的, 应提供转让意向书;
- (五) 拟采用置换方式处置的, 应提供政府或部门的会议纪要、置换意向书;
- (六) 其他相关材料。

第六章 报废和报损

第二十七条 报废是指对达到使用年限, 经技术鉴定或按有关规定, 已不能继续使用的资产进行产权核销的处置行为。

国家或行业对资产报废有技术要求的, 应当由具备相应资质的专业机构进行技术鉴定。

第二十八条 固定资产报废应当符合国家有关报废标准或达到规定的使用年限。达到使用年限尚能继续使用的, 不得报废。

固定资产使用年限按照国家统一的行业财务会计制度有关规定执行, 没有行业规定的可按照《湛江市市直行政事业单位固定资产可更新年限表》(附件 2) 确定。国家另有规定的, 从其规定。

第二十九条 车辆、电器电子产品、危险品报废处理应当符合国家有关规定。

第三十条 报损是指对发生坏账或非正常损失的资产进行产权核销的处置行为。资产报损分为货币性资产报损和非货币性

资产报损。

第三十一条 资产存在下列情况之一的，可以报损：

（一）债务人已依法破产或者死亡（含依法宣告死亡）的，根据法律规定其清算财产或者遗产不足清偿的；

（二）因不可抗力因素造成损失的；

（三）根据国家有关规定，可以报损的其他情形。

第三十二条 资产报损前，应当通过公告、诉讼等方式向债务人、担保人或责任人追索。

市直单位应当对报损的资产备查登记，实行“账销案存”的方式管理，对已批准核销的资产损失，单位仍有追偿的权利和义务，对“账销案存”资产清理和追索收回的资产，应当及时入账，货币性资产上缴市财政。

第三十三条 市直单位申请报废、报损，应当提交以下材料：

（一）申请文件、资产清单、价值凭证和权属证明；

（二）因技术原因报废的，应当提供相关技术鉴定；

（三）报损的，应提供造成损失的有效证明；

（四）债务人已依法破产的，应当提供人民法院裁定书及财产清算报告；

（五）债务人死亡（宣告死亡）的，应当提供其财产或者遗产不足清偿的法律文书；

（六）涉及诉讼的，应当提供人民法院判决书或裁定书等；

(七)因不可抗力造成损失的,应当提供相关案件证明材料、责任认定报告和赔偿情况;

(八)其他相关材料。

第三十四条 经审批同意报废或报损的资产,国家或省以及市有规定须集中回收处理的,按其规定执行;未有规定的,应通过招投标或竞价等方式公开处理。

第七章 收入管理

第三十五条 资产处置收入包括有偿转让收入、置换差价收入、报废报损残值变价收入、征收补偿收入、保险理赔收入以及处置资产取得的其他收入。

有偿转让收入包含出售收入和出让收入。

第三十六条 资产处置收入按规定扣除相关税费后,应按照政府非税收入管理规定,通过市级非税收入管理系统上缴市财政,实行“收支两条线”管理。国家或省另有规定的,从其规定。

第三十七条 资产处置收入上缴列政府收支分类科目“行政(或事业)单位国有资产处置收入”科目。

第八章 监督检查

第三十八条 市直单位资产处置应当接受财政、审计、纪检、监察、人大和社会监督,确保资产处置依法有序。

第三十九条 市直单位资产处置应当坚持单位内部监督。除涉及国家安全和秘密外，市直单位应当实行资产处置内部公示制度。

第四十条 资产处置过程中，存在下列行为的，按照《财政违法行为处罚处分条例》等有关规定处理：

- （一）未经批准擅自处置的；
- （二）在处置过程中弄虚作假，人为造成资产损失的；
- （三）对已获准处置资产不进行处置，继续留用的；
- （四）隐瞒、截留、挤占、坐支和挪用资产处置收入的；
- （五）其他违法、违规的资产处置行为。

构成犯罪的，依法移送有关部门进行处理。

第四十一条 未按照本办法第五条、第十三条、第十五条、第十六条规定，及时办理相关情况报告、备案等事项的，市财政局将不定期进行情况通报。情节严重，或拒不整改的，移交相关部门追究单位主管领导和直接责任人的党纪、行政责任。

第九章 附则

第四十二条 市直单位涉及办公用房和一般公务用车的处置事项，按机关事务管理部门的相关规定办理。

实行企业化管理并执行企业财务和会计制度的市直事业单位，其资产处置事项按照企业国有资产监督管理的有关规定执

行。

执行《民间非营利组织会计制度》的市直社会团体及民办非企业单位国有资产处置事项，参照本办法执行。

第四十三条 关于党政机关电子公文系统安全可靠替代设备处置，国家另有规定的，从其规定。

第四十四条 市直单位和主管部门对重大资产处置事项应当经过集体讨论做出决定。具体由市直单位主管部门结合本部门重大事项决策的有关规定，在按照本办法第四十五条制定具体实施细则和操作规程时细化明确。

第四十五条 市直单位主管部门应当根据本办法，结合本部门实际情况，制定具体实施细则和操作规程，报市财政局备案。

第四十六条 本办法自印发之日起执行。《湛江市市直行政事业单位资产处置管理暂行办法》（湛财资〔2008〕16号印发）同时废止。

第四十七条 本办法由市财政局负责解释。

附件：1. 湛江市市直行政事业单位国有资产处置申报表
2. 湛江市市直行政事业单位固定资产可更新年限表

附件 1

湛江市市直行政事业单位国有资产处置申报表

申报单位：

申报日期： 年 月 日

金额单位：万元

序号	资产名称	卡片编号	型号规格	计量单位	数量	购入（建造）日期	价值				处置形式	处置原因	备注
							原值	已提折旧（摊销）	账面价值	评估价值			
主管 部门 审批 (审核) 意见	<p>经办人： _____ 负责人： _____</p> <p style="text-align: right;">(公章) 年 月 日</p>												

注：行政事业单位资产账面价值=原值—已提折旧（摊销）

负责人：

审核人：

制表人：

附件 2

湛江市市直行政事业单位固定资产可更新年限表

固定资产类别	内容		可更新年限（年）
房屋及构筑物	业务及管理用房	钢结构	不低于 50
		钢筋混凝土结构	不低于 50
		砖混结构	不低于 30
		砖木结构	不低于 30
	简易房		不低于 8
	房屋附属设施		不低于 8
	构筑物		不低于 8
通用设备	计算机设备		不低于 6
	办公设备		不低于 6
	车辆		不低于 8
	图书档案设备		不低于 5
	机械设备		不低于 10
	电气设备		不低于 5
	雷达、无线电和卫星导航设备		不低于 10
	通信设备		不低于 5
	广播、电视、电影设备		不低于 5
	仪器仪表		不低于 5
	电子和通信测量设备		不低于 5
	计量标准器具及量具、衡器		不低于 5
	专用设备	探矿、采矿、选矿和造块设备	
石油天然气开采专用设备		10-15	
石油和化学工业专用设备		10-15	
炼焦和金属冶炼轧制设备		10-15	
电力工业专用设备		20-30	
非金属矿物制品工业专用设备		10-20	
核工业专用设备		20-30	
航空航天工业专用设备		20-30	
工程机械		10-15	
农业和林业机械		10-15	
木材采集和加工设备		10-15	
食品加工专用设备		10-15	
饮料加工设备		10-15	
烟草加工设备		10-15	
粮油作物和饲料加工设备		10-15	
纺织设备		10-15	

	缝纫、服饰、制革和毛皮加工设备	10-15
	造纸和印刷机械	10-20
	化学药品和中药专用设备	5-10
	医疗设备	5-10
	电工、电子专用生产设备	5-10
	安全生产设备	10-20
	邮政专用设备	10-15
	环境污染防治设备	10-20
	公安专用设备	3-10
	水工机械	10-20
	殡葬设备及用品	5-10
	铁路运输设备	10-20
	水上交通运输设备	10-20
	航空器及其配套设备	10-20
	专用仪器仪表	5-10
	文艺设备	5-15
体育设备	5-15	
娱乐设备	5-15	
家具、用具及装具	家具	不低于 15
	用具、装具	不低于 5

此表以财政部《政府会计准则第 3 号——固定资产》中的《政府固定资产折旧年限表》为标准

公开方式：依申请公开

抄送：各县（市、区）财政局。

湛江市财政局办公室

2020 年 1 月 13 日印发

校对：黄 哉